

Relazione illustrativa

Modulo I - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa: 27.12.2019 Accordo definitivo: 31/12/2019
Periodo temporale di vigenza		01 GENNAIO 2019 – 31 DICEMBRE 2019
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Dott.ssa Maria Antonietta Basolu – Segretario Comunale - Presidente Dott. Giampaolo Alessandro Satta – Responsabile Settore Amministrativo – Componente Dott.ssa Marilena Pirisi – Responsabile del Settore Finanziario - Componente Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CGIL-FP, CISL-FP; UIL – FPL; CISAL; CSARAL , R.S.U. Organizzazioni sindacali firmatarie della preintesa (elenco sigle): RSU Organizzazioni sindacali firmatarie dell' intesa (elenco sigle): RSU
Soggetti destinatari		Personale non dirigente del Comune di OTTANA
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Il contratto si riferisce alle materie indicate dall'art. 7, comma 4, del CCNL 21/05/2018 ed ha valore normativo; i criteri di ripartizione delle risorse tra le diverse modalità di utilizzo saranno negoziati con successivo accordo ai sensi dell'articolo 8, comma 1, del medesimo CCNL
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<i>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</i> L'organo di revisione si è espresso positivamente con verbale n.ro 11 del 30/12/2019
		Non vi sono rilievi da parte dell'organo di revisione
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<i>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del D.lgs. 150/2009?</i> SI, con deliberazione della Giunta Comunale n. 55 del 30/07/2019 è stato approvato il piano performance della struttura e del Segretario comunale.
		Con deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 04.04.2019 è stato approvato il piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza.
		Sono state pubblicate le informazioni ex D.Lgs.33/2013
<i>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</i> La Relazione della performance relativa all'anno 2018 non è stata ancora predisposta e quindi non è stata validata dal Nucleo di valutazione.		
Eventuali osservazioni		Non viene compilata la relazione tecnico-finanziaria in quanto le parti hanno attribuito al contratto stipulato carattere normativo rinviando a un successivo accordo la distribuzione delle risorse tra i vari istituti contrattuali, nel rispetto delle disposizioni normative e contrattuali vigenti.

*Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto
(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e
di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse
accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)*

a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata;

Per l'anno 2019 con la determinazione di costituzione del Fondo n. 361 del 13/12/2019, il Responsabile del settore contabile ha reso indisponibile alla contrattazione ai sensi dell'art. 68 comma 1 del CCNL 21.5.2018 alcuni compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, incrementi per progressione economica, ecc) e in particolare è stato sottratto dalle risorse ancora contrattabili un importo complessivo pari ad € 23.777,48, destinato a retribuire le indennità fisse e ricorrenti già determinate negli anni precedenti.

b) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione;

UTILIZZO FONDO	
Totale utilizzo fondo progressioni	17.612,10
Indennità di comparto art.33 ccnl 22.01.04, quota a carico fondo	6.165,38
TOTALE UTILIZZO RISORSE STABILI	23.777,48
TOTALE UTILIZZO ALTRE INDENNITA'	0,00
TOT UTILIZZO LETTERA k)	0,00
TOTALE UTILIZZO FONDO	23.777,48

c) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa;

La distribuzione delle risorse decentrate è coerente con le clausole contrattuali inserite nel CCDI 2019/2021- Parte normativa in materia di meritocrazia e premialità; viene prevista, infatti, la distribuzione del premio potenziale per la performance individuale solo al raggiungimento di valutazioni maggiori al 90 per cento; viene, inoltre, garantita l'applicazione della maggiorazione del premio individuale per le eccellenze di cui all'articolo 69, comma 2 del CCNL 21/05/2018. Nei confronti del personale a partire dall'anno 2019 troverà applicazione il

Sistema di misurazione e valutazione delle performance approvato con deliberazione della Giunta n. 65 del 08.10.2019.

d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di *selettività delle progressioni economiche* finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali – ai sensi dell’articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l’anzianità di servizio);

Per l’anno 2019 non sono state previste nuove progressioni economiche orizzontali.

I criteri per l’assegnazione di nuove progressioni economiche, definiti nel CCDI – Parte normativa- triennio 2019/2021 stabiliscono che le nuove progressioni economiche vengano attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti in base ai seguenti criteri:

- a) Esito della valutazione della performance individuale. Rileva, ai fini della graduatoria di merito, la media dei risultati conseguiti nel triennio antecedente l’anno in cui è adottata la decisione di attivazione dell’istituto, la quale concorre nella misura del 85% del punteggio attribuibile.
- b) Esperienza maturata negli ambiti professionali di riferimento intesa come periodo di servizio a tempo indeterminato nella posizione economica in godimento nella categoria giuridica di appartenenza, la quale concorre fino al 15% del punteggio attribuibile.

e) illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall’Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009.

Il contratto prevede la valorizzazione della Performance in relazione agli strumenti di programmazione adottati dall’Ente; viene assegnata prevalenza alla performance organizzativa, che concorre per il 60% della valutazione complessiva, riguardante l’insieme dei risultati attesi dell’amministrazione nel suo complesso, al fine di migliorare la percezione dell’Ente all’esterno; il restante 40% viene attribuito agli obiettivi specifici individuali e agli aspetti comportamentali. Ai fini dell’attribuzione dei premi correlati alla performance, l’articolazione delle classi di merito viene determinata in modo da incentivare ulteriormente il personale al raggiungimento degli obiettivi assegnati con il PEG-Piano delle performance nel periodo di riferimento. L’accesso al premio massimo potenziale individuale è stato previsto per le valutazioni superiori al 90%.

f) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto.

Nessun'altra informazione

Relazione tecnico-finanziaria

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il Fondo per lo sviluppo delle risorse umane per l'anno 2019 ha seguito il seguente iter:

- Delibera n. 76 del 13/12/2019 di indirizzo della giunta comunale alla delegazione di parte pubblica e per la costituzione del Fondo 2019
- Determina n. 361 del 13/12/2019 del Responsabile Area Finanziaria di costituzione del Fondo 2019;

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Il fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività, in applicazione dell'art. 67 del CCNL del 21.05.2018, per l'anno 2019 risulta, come da allegato schema di costituzione del Fondo così riepilogato:

RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	
Totale Risorse storiche - Unico importo consolidato art. 67 c. 1 CCNL 21.05.2018	38.406,73
Incrementi stabili art. 67 c.2 CCNL 2018	
Totale incrementi stabili art. 67 c.2 CCNL 2018	0,00
Incrementi con carattere di certezza e stabilità NON soggetti al limite	
Art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 2018 - Rivalutazione delle PEO	715,13
Art. 67 c. 2 lett. a) CCNL 2018 - Incremento 83,20 a valere dal 2019	1.248,00
Totale altri incrementi con carattere di certezza e stabilità	1.963,13
TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	40.369,86

Sezione II - Risorse variabili

Quali voci variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018 sono state stanziare:

RISORSE VARIABILI	
Risorse variabili sottoposte al limite	
Art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 2018 - Legge Regionale specifica (es. SARDEGNA n. 19 del 1997)	5.050,00
TOTALE VOCI VARIABILI sottoposte al limite	5.050,00
Risorse variabili NON sottoposte al limite	
TOTALE VOCI VARIABILI NON sottoposte al limite	0,00
TOTALE RISORSE VARIABILI	5.050,00

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

DECURTAZIONI SULLE RISORSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA' (a detrarre)	
Decurtazione parte stabile operate nel periodo 2011/2014 ai sensi dell'art. 9 C. 2 bis L.122/2010 secondo periodo	4.847,62
Decurtazioni PARTE STABILE operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	
Decurtazione parte stabile per rispetto limite 2016	0,00
TOTALE DECURTAZIONI AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	4.847,62

Si evidenzia che il secondo periodo dell'art. 9 c. 2 bis del DL 78/2010 convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010, inserito dalla Legge di Stabilità 2014 (Legge n. 147/2013) all'art. 1, comma 456, stabilisce "che: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo»

Pertanto, a partire dall'anno 2015 le risorse decentrate dovranno essere ridotte dell'importo decurtato per il triennio 2011/2014, mediante la conferma della quota di decurtazione operata nell'anno 2014 per cessazioni e rispetto del 2010 (Circolare RGS n. 20 del 8.5.20105).

Nel periodo 2011-2014 risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto vi sono differenze che dovranno generare la riduzione del fondo del 2019.

Come da determina di costituzione del fondo dell'anno 2014, si inserisce la decurtazione pari a € 4.847,62.

Si evidenzia che l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 prevedeva che a decorrere dal 1° gennaio 2016 (nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza), l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 20105. Lo stesso comma disponeva la riduzione in misura proporzionale dello stesso in conseguenza della cessazione dal servizio di una o più unità di personale dipendente (tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente) .

Si evidenzia inoltre che l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 ha stabilito che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato."

Nell'anno 2016 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2015 e pertanto non vi sono differenze che dovranno generare una riduzione del fondo del anno, a tal fine si inserisce la decurtazione pari a 0,00

Si precisa che il totale del fondo (solo voci soggette al blocco) per l'anno 2019 al netto delle decurtazioni è pari ad € 38.609,11.

Pertanto si attesta che il fondo 2019 risulta non superiore al fondo anno 2016 (Tali valori non includono avvocatura, ISTAT, di cui art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'67 comma 3 lett. a, ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, importi di cui all'art. 67 comma 2 lett.b, economie del fondo dell'anno precedente e economie del fondo straordinario anno precedente).

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

TOTALE Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (A)	40.369,86
TOTALE decurtazioni aventi carattere di certezza e stabilità (B)	4.847,62
TOTALE Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità DOPO LE DECURTAZIONI (A-B)	35.522,24
TOTALE Risorse variabili (C)	5.050,00
DECURTAZIONI sulle voci variabili (D)	0,00
Totale risorse variabili dopo le decurtazioni (C-D)	5.050,00
TOTALE FONDO (A-B)+ (C-D)	40.572,24

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Per l'anno 2019 con la determina di costituzione del Fondo n. 361 del 13.12.2019 il Responsabile Area Finanziaria ha reso indisponibile alla contrattazione ai sensi dell'art. 68 comma 1 del CCNL 21.5.2018 alcuni compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, *progressioni economiche*) poiché già determinate negli anni precedenti.

Vanno, inoltre, sottratte alla contrattazione le risorse non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo poiché regolate nelle annualità precedenti.

UTILIZZO RISORSE NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE	2019
Progressioni economiche STORICHE	17.612,10
Indennità di comparto art. 33 CCNL 22.01.04, quota a carico fondo	6.165,38
Totale utilizzo risorse stabili	23.777,48
TOTALE RISORSE NON REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO	23.777,48

Sezione II - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

TOTALE RISORSE non regolate specificamente dal Contratto Integrativo (A)	23.777,48	+
TOTALE RISORSE regolate specificamente dal Contratto Integrativo (B)	0,00	=
TOTALE UTILIZZO (A+B)	23.777,48	
TOTALE DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE [TOTALE FONDO – (A+B)]	16.794,76	Risorse stabili (11.744,76) + risorse variabili (5.050,00)

Sezione III – Destinazione delle risorse definita in sede di contrattazione decentrata

INDENNITA' DA CONDIZIONI DI LAVORO	ANNUALITA'	IMPORTO
Rischio e maneggio valori	2019	€ 1.200,00

INDENNITA'	ANNUALITA'	IMPORTO
Specifiche responsabilità	2019	€ 1.500,00

INDENNITA'	ANNUALITA'	IMPORTO
Reperibilità	2019	€ 2.400,00

INDENNITA' DI SERVIZIO ESTERNO	ANNUALITA'	IMPORTO
Sevizio Esterno (calcolata stabilendo l'indennità)	2019	€ 500,00

nella misura di € 1,50 lordi al giorno)		
---	--	--

PREMI CORRELATI ALLA PERFORMANCE	ANNUALITA'	TUTTI I DIPENDENTI
Performance individuale e organizzativa	2019	€ 11.194,76

Sezione IV - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

La presente relazione, in ossequio a quanto disposto dall'art. 40 c. 3 sexies del D.Lgs 165/2001, così come modificato dal D. Lgs 150/2009 persegue l'obiettivo di fornire una puntuale e dettagliata relazione, dal punto di vista finanziario, circa le risorse economiche costituenti il fondo per le risorse decentrate e, dal punto di vista tecnico, per illustrare le scelte effettuate e la coerenza di queste con le direttive dell'Amministrazione.

Con la presente si attesta:

a) Il rispetto della copertura delle risorse destinate a finanziare indennità di carattere certo e continuativo con risorse stabili e consolidate.

Come evidenziato nelle precedenti sezioni, le indennità fisse di carattere certo e continuativo (PEO, Indennità di comparto) pari a € 23.777,48 sono completamente finanziate dalle risorse stabili pari ad € 35.522,24.

b) Il rispetto del principio di attribuzione selettiva degli incentivi economici.

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto viene applicato il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, adeguato al D.Lgs 150/2009 e all'art. 68 comma lett. a-b del CCNL 21.5.2018.

Le risorse destinate alla performance individuale e organizzativa saranno attribuite in base al livello di raggiungimento degli obiettivi contenuti nel Piano Performance.

c) Il rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera.

In particolare, si evidenzia che per l'anno in corso non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

Modulo III - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Per ciascun argomento si evidenzia quanto segue:

a) **Rispetto dei vincoli di bilancio:** l'ammontare delle risorse per le quali si contratta la destinazione trovano copertura negli stanziamenti del bilancio anno 2019;

b) **Rispetto dei vincoli derivanti dalla legge e dal contratto nazionale:** Le fonti di alimentazione del fondo sono previste dal contratto nazionale e la loro quantificazione è elaborata sulla base delle disposizioni stesse. La destinazione comprende esclusivamente istituti espressamente devoluti dalla contrattazione nazionale a quella decentrata.

c) **Imputazione nel Bilancio:** La destinazione del fondo disciplinata dall'ipotesi di accordo in oggetto trova finanziamento nel bilancio di previsione 2019 nei Cap. 2401, 25801 e 14901.

Sezione II -Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

La costituzione del fondo per l'anno 2019, così come previsto dal D.Lgs. 75/2017 non risulta superare l'importo determinato per l'anno 2016.

Si precisa che i valori esposti equivalgono al totale del fondo dell'anno al netto della eventuale decurtazione del limite dell'anno 2016. Pertanto si attesta che il fondo 2019 risulta non superiore al fondo dell'anno precedente. Tali valori non includono avvocatura, ISTAT, di cui art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. a, ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, importi di cui all'art. 67 comma 2 lett.b, economie del fondo dell'anno precedente e economie del fondo straordinario anno precedente.

Per quanto riguarda la spesa, esaminata la parte di utilizzo oggetto della contrattazione, si evidenzia che a consuntivo risulta rispettato il limite di spesa del Fondo.

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Si rappresenta che, in ossequio ai disposti di cui all'art. 48, comma 4, ultimo periodo, del D.Lgs. n.165/2001, l'Ente ha autorizzato, con distinta indicazione dei mezzi di copertura, le spese relative al contratto collettivo decentrato integrativo – parte economica anno 2019, attraverso le procedure di approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2019. La spesa derivante dalla contrattazione decentrata trova copertura sulla disponibilità delle pertinenti risorse previste nel bilancio di previsione 2019, approvato con deliberazione consiliare n. 8 del 07.06.2019 esecutiva.

L'Ente non versa in condizioni deficitarie.

La costituzione del fondo per le risorse decentrate risulta compatibile con i vincoli in tema di contenimento della spesa del personale.

Il totale del fondo, come da determinazione n. 361 del 13.12.2019, è impegnato sui capitoli 2401, 25801 e 14901 del bilancio 2019.

Con riferimento al fondo per il lavoro straordinario di cui all'art. 14 comma 1 CCNL 1/4/1999, si dà atto che la somma stanziata rimane fissata, come dall'anno 2000, nell'importo di € 3.065,00.

FTO Il Presidente della Delegazione trattante di parte pubblica: Dott.ssa Maria Antonietta Basolu

Per la parte relativa allo schema di relazione tecnico – finanziaria

FTO Il RESPONSABILE SETTORE CONTABILE D.ssa Marilena Pirisi